

Servizio Risorse e Sistema informativo Sezione Provveditorato e Servizi generali

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 381 DEL 13 maggio 2021

OGGETTO: Procedura di affidamento diretto ex art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. n. 50/2016, per il servizio di affiancamento al RTD (Responsabile della Transizione al Digitale) dell'Assemblea legislativa dell'Umbria - Determina a contrarre ex art. 32, D. lgs. n. 50/2016 - CIG Z31318BBD8

IL DIRIGENTE

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la legge regionale 16 aprile 2005, n. 21 "Nuovo Statuto della Regione Umbria";

VISTA la legge regionale 12 giugno 2007, n. 21 "Struttura organizzativa e dirigenza del Consiglio regionale";

VISTO il "Regolamento di organizzazione della struttura organizzativa e della dirigenza del Consiglio regionale", approvato con deliberazione dell'Ufficio di presidenza n. 156 dell'11 settembre 2007 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTA la legge regionale 28 febbraio 2000, n. 13 "Disciplina generale della programmazione, del bilancio, dell'ordinamento contabile e dei controlli interni della Regione dell'Umbria";

VISTO il "Regolamento interno di contabilità dell'Assemblea legislativa", approvato con deliberazione non legislativa dell'Assemblea legislativa n. 284 del 27 novembre 2018;

VISTO il "Regolamento di disciplina del funzionamento dell'Ufficio di Presidenza, della formazione e della adozione degli atti amministrativi di competenza del Presidente dell'Assemblea legislativa, dell'Ufficio di presidenza, del Segretario generale e dei dirigenti della Segreteria generale dell'Assemblea legislativa", approvato con deliberazione dell'Ufficio di presidenza n. 358 del 18 giugno 2018;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO l'art. 36, comma 2, lett. a), del decreto legislativo n. 50/2016 ai sensi del quale per gli affidamenti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a € 40.000,00 le stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

VISTO l'art. 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50/2016 il quale dispone che per gli affidamenti di cui all'articolo 36, comma 2, lett. a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite

determina a contrarre che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 4 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

PRESO ATTO della nota del Segretario generale, acquisita al protocollo n. 2049 del 24/03/2021 con la quale si chiede di affidare il servizio di affiancamento al nominando RTD (Responsabile della transizione al digitale) per l'accelerazione del processo di adeguamento digitale dell'Assemblea legislativa alle previsioni normative di settore al fine di:

- raggiungere gli obiettivi fissati dal Piano Triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione 2020-2022;
- raggiungere gli obiettivi fissati dall'emanando Piano Nazionale di Ripresa e la Resilienza (PNRR), il quale nell'ultima stesura presentata dal Governo al Parlamento il 15 gennaio 2021 reca ampio spazio alla digitalizzazione della p.a.. La missione n. 1, denominata Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura, ha come obiettivo generale "l'innovazione del Paese in chiave digitale" e prevede (anche) la digitalizzazione e modernizzazione della pubblica amministrazione;
- rendere le attività e gli atti amministrativi conformi alle previsioni delle Linee guida Agid applicative del Codice dell'amministrazione digitale CAD, pubblicate il 19/10/2020 da attuarsi dal 7 giugno 2021, con riferimento alla formazione, gestione e conservazione dei documenti informatici;
- attuare le previsioni, limitatamente a quanto di competenza, di cui al decreto-legge n. 76/2020 convertito con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020, n. 120, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale.

CONSIDERATO CHE:

- l'accelerazione del processo di digitalizzazione dell'Ente richiede necessariamente anche l'accelerazione delle attività in corso di adeguamento alla normativa in materia di tutela dei dati personali essendo estremamente connesse le rispettive attività di compliance;
- le attività di compliance digitale a cui sovraintende il responsabile per la transizione al digitale (il quale in conformità a quanto previsto dall'art. 17, comma 1-ter del CAD, verrà a breve individuato dall'Ufficio di presidenza tra i dipendenti aventi funzioni dirigenziali/apicali) e le attività di compliance privacy a cui sovraintende Fondazione Logos PA in qualità di RPD dell'Ente devono, quindi, essere tra loro fortemente coordinate ed integrate;
- le attività di compliance digitale, al pari di quelle privacy, richiedono competenze molto specialistiche ed è necessario che il nominando RTD (responsabile della transizione al digitale) sia supportato da un soggetto esterno qualificato;

RITENUTO quindi necessario provvedere all'affidamento biennale del servizio di affiancamento al nominando RTD per l'accelerazione dell'adeguamento digitale dell'Assemblea legislativa alle previsioni normative di settore;

CONSIDERATO che l'importo massimo stimato ammonta ad € 20.000,00 esclusa IVA;

VISTO l'art. 1, comma 450, legge 27 dicembre 2006, n. 296, "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)", come da ultimo modificato dall'art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021", ai sensi del quale le amministrazioni sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA) per acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro;

VISTO E RICHIAMATO il comunicato del Presidente dell'ANAC del 30 ottobre 2018 con il quale si chiarisce che per gli acquisti infra € 1.000,00 (ora € 5.000,00) permane la possibilità di procedere senza l'acquisizione di comunicazioni telematiche, in forza della disposizione dell'art. 1, comma 450, legge 27 dicembre 2006, n. 296 sopra citata;

CONSIDERATO che la tipologia di servizio non è presente nel mercato elettronico della pubblica amministrazione o nella piattaforma telematica;

RITENUTO di:

- procedere autonomamente senza fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione o alla piattaforma telematica, in quanto tale tipologia di servizio non è presente;
- prevedere quale oggetto del contratto: la collaborazione biennale con il Responsabile della Transizione al Digitale al fine di accelerare il processo di adeguamento digitale dell'Assemblea legislativa alle previsioni normative di settore, consistente in particolare:
 - nel supporto per compilazione, somministrazione e valutazione di questionari di assessment su livello di digitalizzazione, di sicurezza e di conformità alla normativa;
 - nella stesura e validazione della relazione di assessment;
 - nel supporto per la costruzione del Piano triennale per l'informatica dell'Assemblea legislativa, nonché per l'aggiornamento ed il monitoraggio del medesimo;
 - nel supporto all'integrazione delle attività di digitalizzazione con quelle di adeguamento privacy;
 - nel supporto alla costruzione del Piano di conservazione e scarto documentale;
 - nel supporto alla costruzione del Manuale di protocollo e gestione documentale;
 - nel supporto alla costruzione del Manuale di conservazione dei documenti informatici;
 - nel supporto alla individuazione e risoluzione criticità organizzative e tecnologiche;
 - nel supporto alla reingegnerizzazione/digitalizzazione dei processi e dei procedimenti;
 - nell'attività di formazione dei dipendenti sulla transizione digitale;
- procedere mediante trattativa diretta con un unico operatore economico, come indicato nella richiesta del Segretario generale (Prot. 2049 del 24/03/2021), e cioè con la Fondazione Logos PA (P. IVA 02404510808) con sede legale in via Lia n. 13 89100 Reggio Calabria, attuale affidataria del servizio di RPD dell'Assemblea legislativa. La scelta di tale operatore è motivata dal fatto che si ritiene che la massimizzazione dell'integrazione e del coordinamento tra le attività di compliance digitale e quelle di compliance privacy si possa raggiungere individuando, a supporto del RTD la Fondazione Logos PA la quale offre servizi di supporto alle pubbliche amministrazioni nei processi di innovazione e trasformazione normativa, organizzativa e gestionale;
- di assegnare a sé le funzioni di Responsabile unico del procedimento (RUP) e di Direttore dell'esecuzione (DEC);

PRESO ATTO del preventivo di spesa (prot. n. 2511 del 13/04/2021) presentato dalla Fondazione Logos PA (P. IVA 02404510808) con sede legale in via Lia n. 13 − 89100 Reggio Calabria, per un importo complessivo di € 20.000,00 (Iva 22% esclusa), integrato successivamente con l'offerta tecnico economica del 04/05/2021 (prot. n. 3011/2021), che si allegano al presente atto per farne parte integrante e sostanziale (allegati 2 e 3);

RITENUTO, pertanto, di affidare il servizio a collaborazione biennale con il Responsabile della Transizione al Digitale dell'Assemblea Legislativa dell'Umbria alla Fondazione Logos PA (P. IVA 02404510808) con sede legale in via Lia n. 13 − 89100 Reggio Calabria, per un importo complessivo di € 24.400,00 (Iva 22% inclusa);

VERIFICATA la disponibilità economica sul capitolo 37208 "SERVIZI INFORMATICI E DI TELECOMUNICAZIONI" P.d.c. 1.03.02.19.003, come di seguito dettagliato:

- € 12.200,00 per l'anno finanziario 2021;
- € 8.200,00 per l'anno finanziario 2022;
- € 4. 000,00 per l'anno finanziario 2023;

CONSIDERATO che secondo le predette Linee Guida ANAC n. 4:

• per lavori, servizi e forniture di importo superiore a 5.000,00 euro e non superiore a 20.000,00 euro, in caso di affidamento diretto, la stazione appaltante ha facoltà di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, secondo il modello del documento di gara unico europeo, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del codice dei contratti;

• la stazione appaltante procede comunque, prima della stipula del contratto, alla consultazione del casellario ANAC, alla verifica della sussistenza dei requisiti di cui all'articolo 80, commi 1, 4 e 5, lettera b) del codice dei contratti e dei requisiti speciali ove previsti, nonchè delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni o dell'idoneità a contrarre con la P.A. in relazione a specifiche attività;

PRESO ATTO delle dichiarazioni rese dalla Fondazione Logos PA (P. IVA 02404510808) di assenza di motivi di esclusione ex art. 80, d. lgs. 50/2016 ai sensi e per gli effetti del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 (Prot. n. 2611 del 16/04/2021) e della dichiarazione sulla tracciabilità dei flussi finanziari ex art. 3, legge 13 agosto 2010, n. 136, resa dalla predetta ditta ai sensi e per gli effetti del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445.

DATO ATTO che nel contratto verrà inserita apposita clausola relativa agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge 136/2010;

CONSIDERATO che, con riferimento alla predetta ditta,

- il DURC risulta essere regolare ed in corso di validità (Numero Protocollo INAIL_26481831 Scadenza validità 05/07/2021);
- dalla consultazione del casellario ANAC non risultano annotazioni;
- dal certificato del Casellario Giudiziale non risultano delitti di cui all'art. 80, comma 1, in capo ai soggetti indicati nella Dichiarazione di assenza di motivi di esclusione di cui sopra (protocollo n. 2644 del 19/04/2021);
- dal certificato di Regolarità Fiscale non risultano violazioni definitivamente accertate gravi (protocollo n. 3222 del 13/05/2021), ai sensi dell'articolo 48-bis, commi 1 e 2-bis, del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602.

DATO ATTO che

- il CIG assegnato alla presente procedura è il seguente: Z31318BBD8;
- ai sensi degli artt. 23 e 37 del d. lgs. n. 33/2013, è stata predisposta la tabella contenente i dati per la relativa pubblicazione sul sito istituzionale dell'Assemblea Legislativa;
- ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 29 e 204, d. lgs. n. 50/2016 il presente provvedimento sarà pubblicato, nei termini di legge, sul profilo del committente, alla sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione "bandi di gara e contratti";

VISTA la legge regionale 8 marzo 2021, n. 5, "Bilancio di previsione della Regione Umbria 2021- 2022 - 2023";

VISTA la deliberazione dell'Assemblea legislativa 23 febbraio 2021, n. 113 di approvazione del proprio Bilancio di previsione 2021-2022-2023;

VISTA la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 8 marzo 2021, n. 23 di approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Gestionale a seguito dell'approvazione del Bilancio di previsione finanziario dell'Assemblea legislativa per gli anni 2021-2022-2023;

VISTO il provvedimento del Segretario generale 12 marzo 2021, n. 25, inerente gli adempimenti conseguenti all'approvazione da parte dell'Ufficio di presidenza del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Gestionale 2021-2022-2023;

DETERMINA

- 1. di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2. di affidare il servizio di attività di collaborazione biennale con il Responsabile della Transizione al Digitale dell'Assemblea Legislativa dell'Umbria alla Fondazione Logos PA (P. IVA 02404510808) con sede legale in via Lia n. 13 − 89100 Reggio Calabria, per un importo complessivo di € 20.000,00 (Iva 22% esclusa);
- 3. di impegnare, ai sensi dell'art. 19, comma 2, del Regolamento interno di contabilità, la somma complessiva di € 24.400,00 (IVA 22% inclusa) da imputare al capitolo 37208 "SERVIZI

INFORMATICI E DI TELECOMUNICAZIONI" P.d.c. 1.03.02.19.003, in favore della FONDAZIONE LOGOS PA (P. IVA 02404510808) come di seguito specificato:

- € 12.200,00 per l'anno finanziario 2021;
- € 8.200,00 per l'anno finanziario 2022;
- € 4. 000,00 per l'anno finanziario 2023;
- 4. di stipulare il contratto, ai sensi dell'art. 32, comma 14, d. lgs. 50/2016, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere;
- 5. di demandare alla Sezione Bilancio, Ragioneria e Trattamenti economici l'adozione dei conseguenti provvedimenti di competenza.

Perugia, lì 13 maggio 2021

Il Responsabile del procedimento

anche per attestazione della regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 27, comma 4, del "Regolamento di disciplina del funzionamento dell'Ufficio di presidenza, della formazione e della adozione degli atti amministrativi di competenza del Presidente dell'Assemblea legislativa, dell'Ufficio di presidenza, del Segretario generale e dei dirigenti della Segreteria generale dell'assemblea legislativa", adottato con deliberazione dell'Ufficio di presidenza del 18 giugno 2018, n. 358.

Dr. Luca Dottorini

VISTO DI REGOLARITÀ AMMINISTRATIVA

Sul presente atto si appone VISTO di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 27, comma 5, del "Regolamento di disciplina del funzionamento dell'Ufficio di presidenza, della formazione e della adozione degli atti amministrativi di competenza del Presidente dell'Assemblea legislativa, dell'Ufficio di presidenza, del Segretario generale e dei dirigenti della Segreteria generale dell'assemblea legislativa", adottato con deliberazione dell'Ufficio di presidenza del 18 giugno 2018, n. 358.

Perugia, lì 13 maggio 2021

Il Dirigente

Dr. Stefano Cardinali

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Sul presente atto si appone VISTO di regolarità contabile ai sensi dell'art. 31 ter del "Regolamento interno di contabilità dell'Assemblea legislativa", come modificato con deliberazione non legislativa n. 114 del 23 febbraio 2021.

Perugia, lì 13 maggio 2021

Il Dirigente

Dr. Stefano Cardinali

Perugia, lì 13 maggio 2021

Il Dirigente

Dr. Stefano Cardinali

DATA PUBBLICAZIONE SUL PROFILO DEL COMMITTENTE: 13 maggio 2021

"Trattasi di copia informatica di documento originale analogico.

Se ne attesta la conformità" Servizio Risorse e Sistema informativo il Dirigente